

**AUDITORIA**

**CIDADÃ DA DÍVIDA**



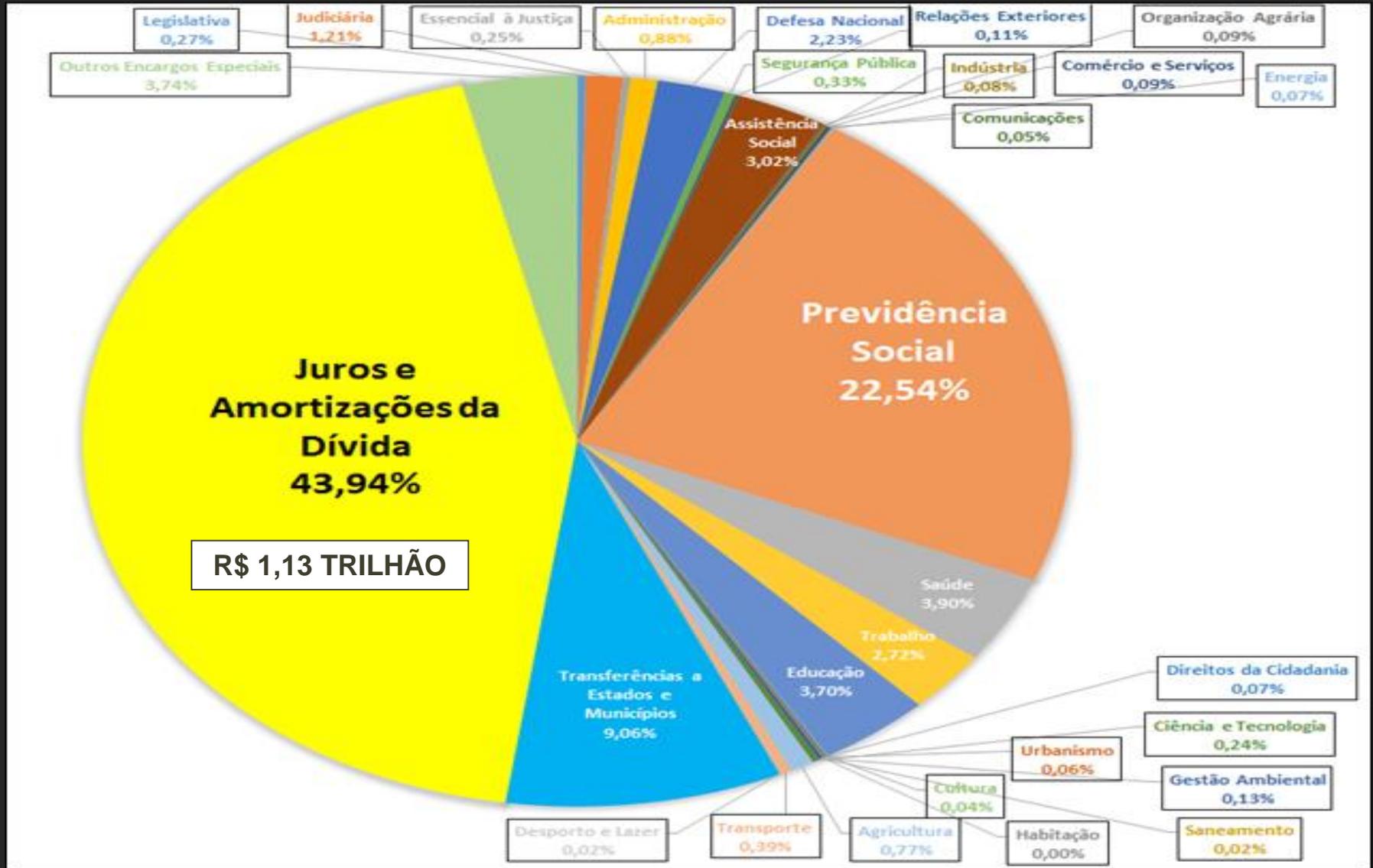
# Seminário sobre a Previdência

*Rodrigo Avila*

*Curitiba, 4/3/2017*

# Orçamento Geral da União – 2016 – Executado (pago), por Função

## Total = R\$ 2,572 TRILHÕES



# **“Sistema da Dívida”**

- **Utilização do endividamento como mecanismo de subtração de recursos e não financiamento dos Estados**
- **Se reproduz internacionalmente e internamente, em âmbito dos estados e municípios**
- **Dívidas sem contrapartida; juros sobre juros**
- **Maior beneficiário: Setor financeiro**
- **Instrumento de chantagem para implementação de reformas (Previdência, Trabalhista, etc)**

# SEGURIDADE SOCIAL – Constituição Federal

## *CAPÍTULO II - DA SEGURIDADE SOCIAL*

### *SEÇÃO I - DISPOSIÇÕES GERAIS*

*Art. 194. A seguridade social compreende um conjunto integrado de ações de iniciativa dos Poderes Públicos e da sociedade, destinadas a assegurar os direitos relativos à saúde, à previdência e à assistência social.*

*(...)*

*Art. 195. A seguridade social será financiada por toda a sociedade, de forma direta e indireta, nos termos da lei, mediante recursos provenientes dos orçamentos da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios, e das seguintes contribuições sociais:*

*(...)*

# **SEGURIDADE SOCIAL – Constituição Federal**

## **Fontes de recursos**

**I - do empregador, da empresa e da entidade a ela equiparada na forma da lei, incidentes sobre:**

**a) a folha de salários e demais rendimentos do trabalho pagos ou creditados, a qualquer título, à pessoa física que lhe preste serviço, mesmo sem vínculo empregatício;**

**b) a receita ou o faturamento;**

**c) o lucro;**

**II - do trabalhador e dos demais segurados da previdência social, não incidindo contribuição sobre aposentadoria e pensão concedidas pelo regime geral de previdência social de que trata o art. 201;**

**III - sobre a receita de concursos de prognósticos.**

**IV - do importador de bens ou serviços do exterior, ou de quem a lei a ele equiparar.**

**(...)**

# SEGURIDADE SOCIAL – Constituição Federal

*Art. 196. A saúde é direito de todos e dever do Estado, garantido mediante políticas sociais e econômicas que visem à redução do risco de doença e de outros agravos e ao acesso universal e igualitário às ações e serviços para sua promoção, proteção e recuperação.*

*(...)*

*Art. 201. A previdência social será organizada sob a forma de regime geral, de caráter contributivo e de filiação obrigatória, observados critérios que preservem o equilíbrio financeiro e atuarial, e atenderá, nos termos da lei, a:*

*(...)*

*Art. 203. A assistência social será prestada a quem dela necessitar, independentemente de contribuição à seguridade social, e tem por objetivos: (...)*

# Orçamento da Seguridade Social (Fonte: ANFIP)

**TABELA 2**

RECEITAS, DESPESAS E RESULTADO DO ORÇAMENTO DA SEGURIDADE SOCIAL  
2005, 2010 E DE 2012 A 2015

Valores correntes, em R\$ milhões %

RECEITAS REALIZADAS	2005	2010	2012	2013	2014	2015	Diferença 2015 / 2014	%
1. Receita de contribuições sociais	277.045	441.266	573.814	634.239	666.637	671.471	4.833	0,7
Receita Previdenciária (1)	106.434	211.968	283.441	317.164	350.978	352.553	1.575	0,4
Arrecadação Previdenciária	106.434	211.968	278.160	307.147	337.503	350.272	12.769	3,8
Urbana	105.086	207.154	272.397	300.991	330.833	343.191	12.358	3,7
Rural	3.348	4.814	5.763	6.156	6.670	7.081	411	6,2
Compensações não repassadas (2)	0	0	5.281	10.017	13.474	2.281	-11.194	-83,1
Cofins	89.597	140.023	181.555	199.410	195.914	200.926	5.012	2,6
CSLL	26.232	45.754	57.316	62.545	63.197	59.665	-3.531	-5,6
PIS/Pasep	22.083	40.372	47.738	51.065	51.774	52.904	1.131	2,2
Outras contribuições (3)	30.699	3.148	3.765	4.055	4.775	5.423	647	13,6
2. Receitas de entidades da Seguridade	11.704	14.742	20.199	15.078	19.356	20.534	1.178	6,1
Recursos Próprios do MDS	87	305	66	239	183	137	-46	-25,3
Recursos Próprios do MPS	798	267	708	819	608	1.078	470	77,3
Recursos Próprios do MS	947	2.700	3.433	3.858	4.312	4.257	-56	-1,3
Recursos Próprios do FAT	9.507	10.978	15.450	9.550	13.584	14.160	576	4,2
Recursos Próprios dos HU (4)	102	50	52	103	117	238	121	103,9
Taxas, multas e juros da Fiscalização	264	443	491	509	552	664	112	20,3
3. Contrapartida do Orç. Fis. para EPU (5)	1.052	2.136	1.774	1.782	1.835	2.226	391	21,3
<b>Receitas da Seguridade Social</b>	<b>289.801</b>	<b>458.144</b>	<b>595.788</b>	<b>651.099</b>	<b>687.829</b>	<b>694.231</b>	<b>6.402</b>	<b>0,9</b>

DESPESAS REALIZADAS	2005	2010	2012	2013	2014	2015	Diferença 2015 / 2014
1. Benefícios Previdenciários (1)	146.010	256.184	316.589	357.003	394.201	436.090	41.889
Previdenciários urbanos	118.626	198.061	243.954	274.652	303.541	336.296	32.756
Previdenciários rurais	27.384	56.798	71.135	80.355	88.703	98.041	9.338
Compensação previdenciária (6)	0	1.325	1.500	1.996	1.958	1.753	-205
2. Benefícios assistenciais (7)	9.335	22.234	30.324	33.869	37.598	41.798	4.200
Assistenciais Idosos - LOAS e RMV	4.067	10.365	14.318	15.916	17.715	18.460	744
Assistenciais Deficientes - LOAS e RMV	5.268	11.869	16.006	17.953	19.882	23.338	3.456
3. Bolsa família e outras transferências	6.769	13.493	20.543	24.004	26.162	26.921	759
4. EPU - Benefícios de Legislação Especial	1.052	2.136	1.774	1.782	1.835	2.226	391
5. Saúde: despesas do MS (8)	34.517	62.329	80.085	85.429	94.235	102.206	7.971
6. Assistência social: despesas do MDS (8)	1.716	3.994	5.659	6.227	7.020	5.389	-1.631
7. Previdência social: despesas do MPS (8)	3.404	6.482	7.171	7.401	7.828	8.197	370
8. Outras ações da seguridade social	2.384	7.584	10.316	11.871	10.859	11.547	688
9. Benefícios FAT	11.375	29.195	39.950	46.561	51.833	48.180	-3.652
10. Outras ações do FAT	547	560	541	505	522	506	-16
<b>Despesas da Seguridade Social</b>	<b>217.110</b>	<b>404.191</b>	<b>512.952</b>	<b>574.653</b>	<b>632.092</b>	<b>683.061</b>	<b>50.968</b>
<b>Resultado da Seguridade Social</b>	<b>72.670</b>	<b>53.953</b>	<b>82.836</b>	<b>76.446</b>	<b>55.737</b>	<b>11.170</b>	<b>-44.566</b>

Fonte: Sistema Integrado de Administração Financeira do Governo Federal - SIAFI - extração Siga Brasil - Senado Federal; para os dados do RGPS, o fluxo de caixa do Ministério da Previdência Social - MPS; e para as compensações não repassadas, ANFIP.

Quadro obtido em [http://www.anfip.org.br/doc/publicacoes/20161013104353\\_Analise-da-Seguridade-Social-2015\\_13-10-2016\\_Analise-Seguridade-2015.pdf](http://www.anfip.org.br/doc/publicacoes/20161013104353_Analise-da-Seguridade-Social-2015_13-10-2016_Analise-Seguridade-2015.pdf), págs 28 e 29

# **Segundo o governo, a Seguridade é deficitária**

**Governo alega que a Seguridade Social teve um “déficit” de R\$ 257 bilhões em 2016, mas quando calcula o resultado da Seguridade Social:**

- desconsidera as receitas da Seguridade Social que foram desvinculadas pela DRU (Desvinculação das Receitas da União), que foram de R\$ 91,7 bilhões em 2016**
- desconsidera as receitas perdidas com a desoneração da folha de pagamentos, esquecendo-se que, conforme o disposto na Lei 12.546/2011, art. 9º (inciso IV), a União deve compensar o Regime Geral de Previdência Social (RGPS) da renúncia previdenciária decorrente da desoneração da Folha de Pagamento, de forma a não afetar a apuração do resultado financeiro do RGPS. (R\$ 28 bilhões em 2015, segundo a ANFIP)**
- inclui nas despesas da Seguridade Social os benefícios dos Regime Próprios dos servidores, ignorando que o acima citado art. 201 diz que a Previdência (inserida na Seguridade Social) “será organizada sob a forma de regime geral”.**

# Renúncias Fiscais da Seguridade Social

**TABELA 10**

ARRECAÇÃO, RECEITAS DE PARCELAMENTOS, JUROS, MULTAS,  
DÍVIDA ATIVA E RENÚNCIAS DAS CONTRIBUIÇÕES SOCIAIS COFINS, PIS, CSLL;  
2005, 2008, 2010 E 2012 A 2015

Valores correntes, em R\$ milhões

	2005	2008	2010	2012	2013	2014	2015
Principal	130.702	189.387	223.556	267.471	300.238	304.390	309.361
Principal - Parcelamento	2.076	1.035	287	9.115	2.387	2.181	1.122
Juros e multas - Principal	2.148	1.433	1.545	1.679	1.799	1.586	1.664
Juros e Multas - Parcelamento	1.737	153	39	465	202	195	94
Dívida Ativa	241	1.027	610	1.593	7.127	1.335	663
Dívida Ativa - Parcelamentos	268	220	45	5.783	1.005	972	467
Dívida Ativa - Juros e Multas	283	139	59	226	183	167	96
Dívida Ativa - Juros e Multas - Parc.	458	33	7	276	79	59	29
<b>Soma da receita realizada</b>	<b>137.913</b>	<b>193.426</b>	<b>226.148</b>	<b>286.609</b>	<b>313.020</b>	<b>310.884</b>	<b>313.495</b>
<b>Renúncias</b>	<b>8.750</b>	<b>33.888</b>	<b>43.421</b>	<b>60.212</b>	<b>74.684</b>	<b>81.044</b>	<b>87.792</b>
Soma receita parcelamentos	4.538	1.440	379	15.639	3.673	3.407	1.711
Renúncias (% da receita realizada)	6,3	17,5	21,2	21,0	23,9	26,1	28,0
Soma da receita realizada (% PIB)	6,4	6,2	5,8	6,0	5,9	5,5	5,3
<b>Soma receitas + renúncias (% do PIB)</b>	<b>6,8</b>	<b>7,3</b>	<b>7,1</b>	<b>7,2</b>	<b>7,3</b>	<b>6,9</b>	<b>6,8</b>

Fonte: Para a arrecadação: Siga Brasil. Para as renúncias: Relatório de Gastos Tributários da RFB, para 2005 e Demonstrativo dos Gastos Tributários Estimativas Bases Efetivas, diversas edições, sempre o dado mais recente para cada exercício.

Organização: ANFIP e Fundação ANFIP.

Na crise econômica (a partir de 2008), ao invés de reduzir os juros, auditar a dívida pública e aumentar os gastos sociais, os governos preferiram desonerar contribuições para a Seguridade Social.

Agora, se utilizam da queda na arrecadação (decorrente da crise e das desonerações) para propalar um suposto déficit para justificar a reforma.

# Dívida de empresas com a Previdência Social

As 20 empresas que mais devem para a Previdência Social (em milhões de reais)

1ª	Varig	3.713
2ª	JBS	1.837
3ª	Vasp	1.683
4ª	Associação Educacional Luterana do Brasil	1.582
5ª	Banco Comercial Bancesa	1.418
6ª	Transbrasil Linhas Aéreas	1.219
7ª	Marfrig	811
8ª	Instituto Candango de Solidariedade	700
9ª	Instituto Presbiteriano Mackenzie	648
10ª	Águas e esgotos do Piauí	585
11ª	Prefeitura Municipal de Guarulhos	564
12ª	Associação Sulina de Crédito e Assistência Rural	550
13ª	Prefeitura Municipal de São Paulo	549
14ª	Caixa Econômica Federal	549
15ª	Teka (em recuperação)	531
16ª	Dedini (em recuperação)	500
17ª	Gazeta Mercantil	484
18ª	Eucatur	480
19ª	Companhia de Saneamento Ambiental do Mar	475
20ª	Banco Bradesco	465

**Total:**  
**R\$ 426 bilhões**

Quadro obtido em <http://reporterbrasil.org.br/2017/02/reforma-da-previdencia-ignora-r-426-bilhoes-devidos-por-empresas-ao-inss/>

# **DÍVIDA: impede a vida digna e o atendimento aos direitos humanos**

De onde veio toda essa dívida pública?

Quanto tomamos emprestado e quanto já pagamos?

O que realmente devemos?

Quem contraiu tantos empréstimos?

Onde foram aplicados os recursos?

Quem se beneficiou desse endividamento?

Qual a responsabilidade dos credores e organismos internacionais nesse processo?

**Somente a AUDITORIA responderá essas questões**

# **BRASIL: AUDITORIA DA DÍVIDA**

**Prevista na Constituição Federal de 1988**

**Plebiscito popular ano 2000: mais de seis milhões de votos**

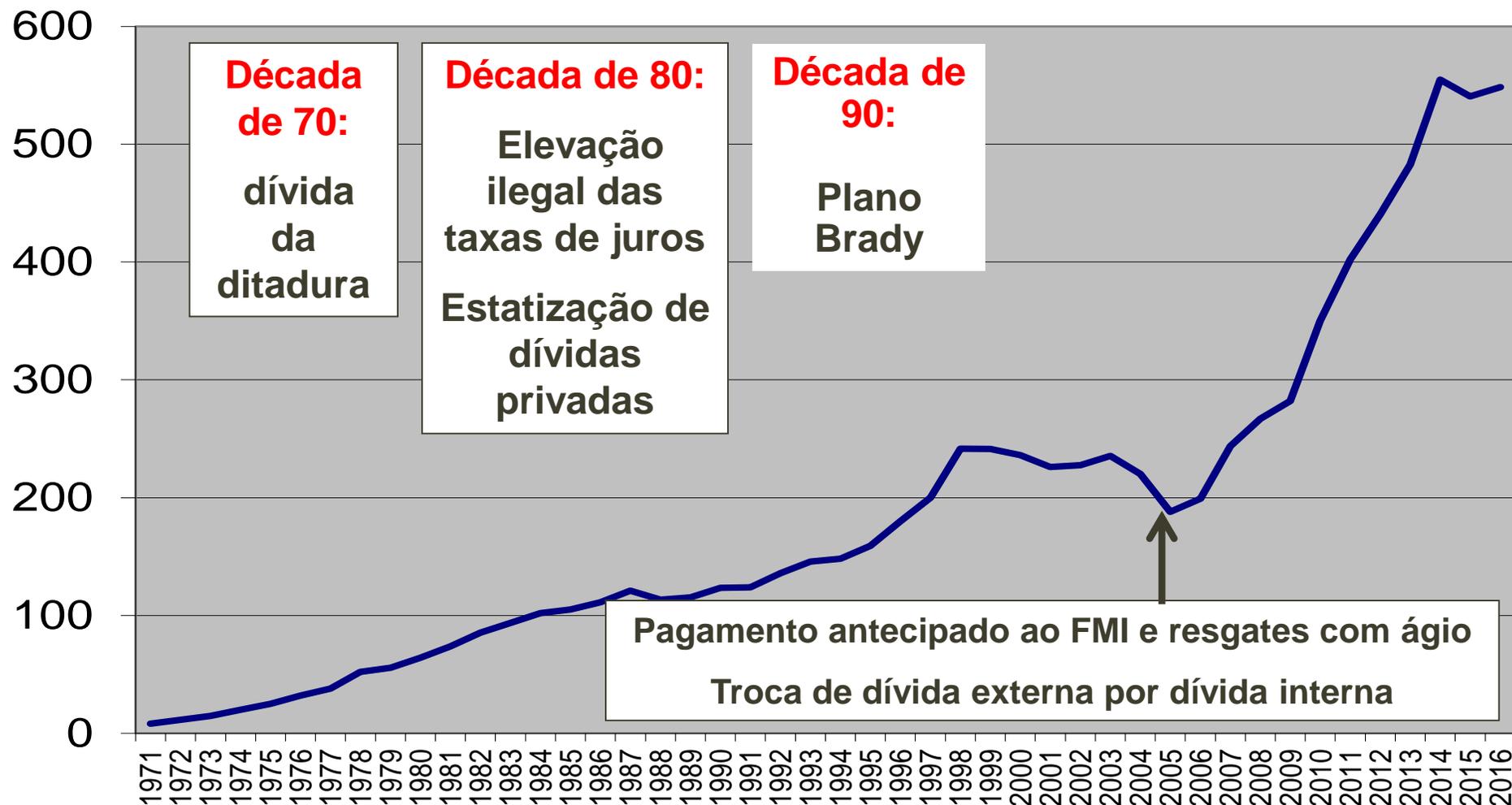
**AUDITORIA CIDADÃ DA DÍVIDA**

**[www.auditoriacidada.org.br](http://www.auditoriacidada.org.br)**

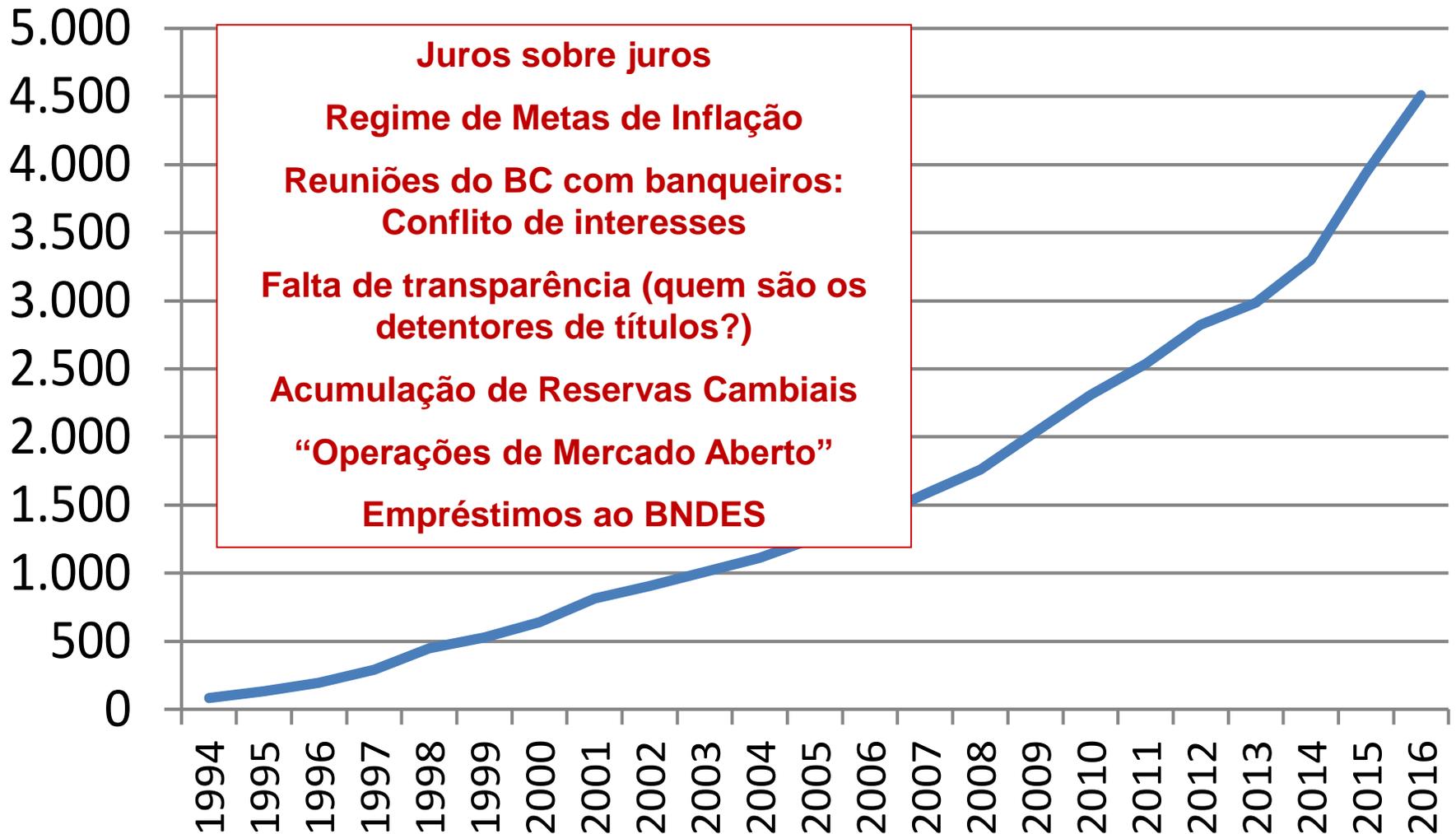
**CPI da Dívida Pública**

**Passo importante, mas ainda não significa o cumprimento da  
Constituição**

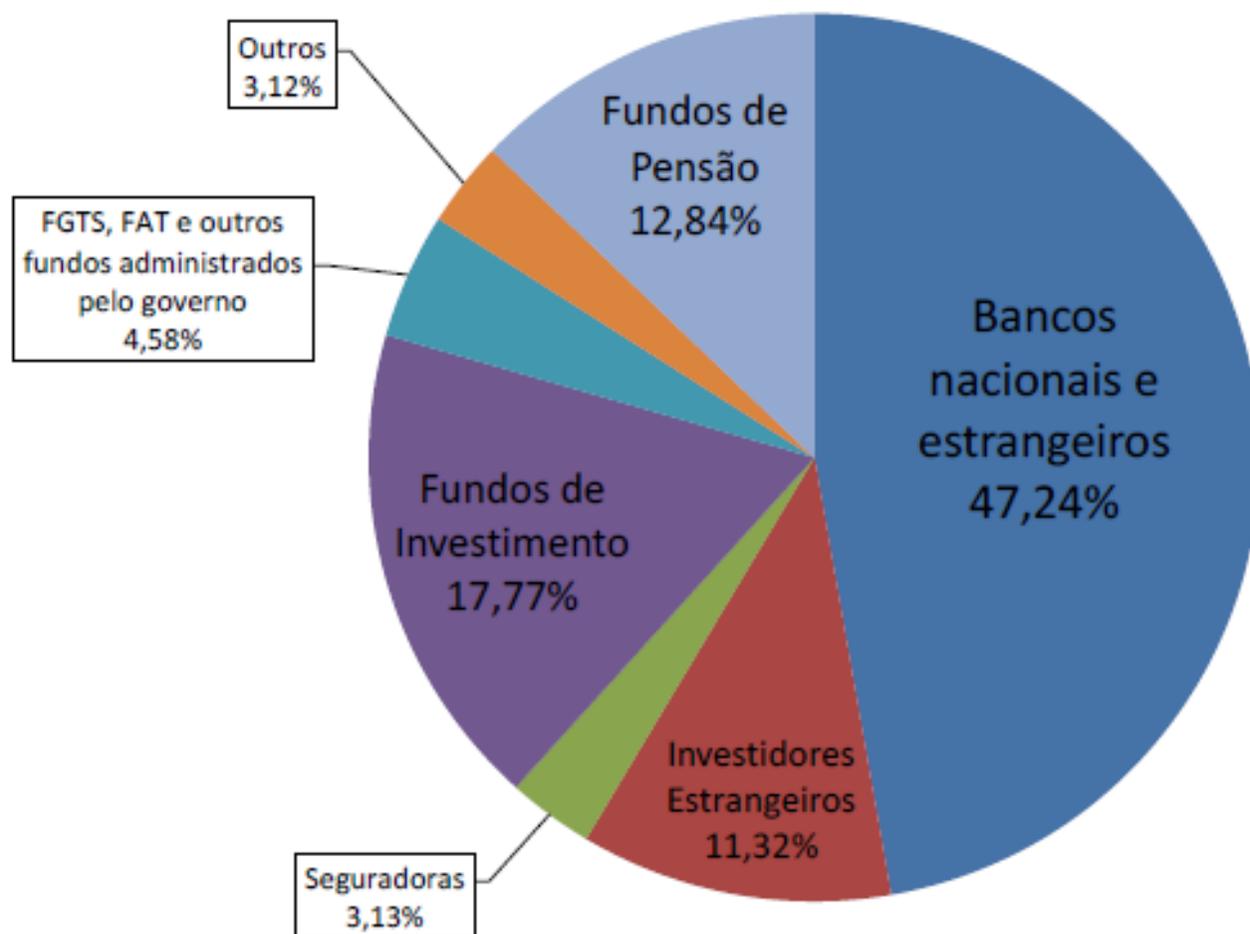
# Dívida Externa (US\$ bilhões)



# Dívida Interna (R\$ bilhões)



## Beneficiários da Dívida Interna (jul/2013)



Elaboração: Auditoria Cidadã da Dívida, tendo como base a tabela disponível em:

[https://www.tesouro.fazenda.gov.br/imagens/Anexo\\_RMD\\_Julho\\_2013.zip](https://www.tesouro.fazenda.gov.br/imagens/Anexo_RMD_Julho_2013.zip) - Planilha 2.7

Nota: incluíram-se as "Operações de Mercado Aberto", disponíveis na tabela abaixo, e que representam dívida do Banco Central com os bancos, conforme comprovado na recente CPI da Dívida Pública na Câmara dos Deputados.

<http://www.bcb.gov.br/htm/infecop/demab/ma201307/NImprensa.zip> - Tabela 11

# ESTRATÉGIAS DE AÇÃO

CONHECIMENTO DA REALIDADE

MOBILIZAÇÃO SOCIAL CONSCIENTE

AÇÕES CONCRETAS

- Auditoria da Dívida Pública para desmascarar o “Sistema da Dívida” e democratizar o conhecimento da realidade financeira **NÚCLEOS**
- CONSTRUÇÃO DE CAMPANHA SOBRE CONSULTA NACIONAL POPULAR, sobre a Auditoria da Dívida, a Reforma da Previdência, Trabalhista, Privatizações e outros temas.

[www.auditoriacidada.org.br](http://www.auditoriacidada.org.br)

[www.facebook.com/auditoriacidada.pagina](https://www.facebook.com/auditoriacidada.pagina)